



Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale  
Pubblica della Provincia di Viterbo

**DETERMINA DIRETTORE GENERALE**

Via Igino Garbini,78/A – 01100 Viterbo Tel. 0761/2931 Fax.761/227303 C.F. 80000910564 P.IVA 00061420568

**DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE  
N. 435 DEL 02/12/2021**

**OGGETTO: Determina a contrarre: Procedura aperta sopra soglia per l'affidamento dei servizi assicurativi di Ater suddivisa in n. 1 lotto per n. 36 mesi - DETERMINA A CONTRARRE ED APPROVAZIONE SCHEMI DOCUMENTALI.  
CIG 90027475D8**

**IL DIRETTORE GENERALE**

**Avv. Fabrizio Urbani**

Visti, per quanto concerne i poteri:

- la Legge Regionale Statutaria del Lazio 11 novembre 2004, n.1, recante il “*Nuovo Statuto della Regione Lazio*”, e ss. mm. e ii.
- la Legge Regionale del Lazio 3 settembre 2002, n. 30, recante “*Ordinamento degli enti regionali operanti in materia di edilizia residenziale pubblica*”, e ss. mm. e ii.;
- il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 ss. mm. ii. recante il Codice dei contratti pubblici;
- lo Statuto dell'ATER della Provincia di Viterbo approvato con delibera del C.d.A. n.11 del 15/03/2004, poi modificato ed aggiornato con deliberazioni del Commissario Straordinario n.5 del 22/03/2011, n.16 del 01/08/2014 e n.17 del 08/08/2014;
- la delibera del Commissario Straordinario n.15 del 30/10/2020, con la quale veniva modificato e revisionato l'assetto organizzativo aziendale;
- la deliberazione commissariale n. 18 del 09 ottobre 2019 con cui è stato rinnovato al sottoscritto l'incarico di Direttore Generale dell'ATER della Provincia di Viterbo fino alla data del 30 giugno 2023;
- la Delibera del Commissario Straordinario n.5 del 27/05/2021 in cui è stato approvato, il Bilancio di Previsione per le attività relative all'esercizio 2021;

**Vista** la Determina n. 318 del 23 settembre 2021 con cui è stata nominata quale Responsabile Unico del Procedimento finalizzato all'affidamento del servizio assicurativo del patrimonio immobiliare aziendale il Responsabile dell'Ufficio Programmazione e Controllo di Gestione Dott.ssa Simona Laureti.

**Vista** la scadenza prevista per il prossimo 31 dicembre 2021 della polizza patrimonio immobiliare aziendale e la conseguente necessità di provvedere ad un nuovo affidamento per il servizio assicurativo in questione;

**Vista** la Determina n. 321 del 28 settembre 2021 con cui è stato affidato per la durata di n. 36 mesi il servizio di brokeraggio assicurativo alla Società De Besi Di Giacomo con sede in Roma Lungotevere Flaminio 14, Codice Fiscale 01330590587 Partita Iva 00986671006;

*Allegati: Disciplinare di gara; Allegato 1 Domanda di partecipazione; Allegato 2 Dichiarazioni Integrative; Allegato 3 Offerta Economica; Allegato 4 Patto di integrità; Statistiche Sinistri; Capitolato d'Oneri*

**Considerato**, dunque, che occorre garantire l'adeguata copertura assicurativa dell'Azienda per i successivi mesi dalla data di scadenza del contratto prevista per il prossimo 31/12/2021;

**Visto** l'art. 32, comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 e smi che recita espressamente che: "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

**Visto** l'art. 2 comma 1, della Legge 11 settembre 2020 n. 120 (Decreto Semplificazione) così come emendato dal decreto-legge n. 77 del 2021 che prevede espressamente che: "*Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, si applicano le procedure di affidamento e la disciplina dell'esecuzione del contratto di cui al presente articolo qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023. In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di sei mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento. Il mancato rispetto dei termini di cui al periodo precedente, la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del responsabile unico del procedimento per danno erariale e, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto*";

**Visto** l'art. 2 comma 2, della Legge 11 settembre 2020 n. 120 (Decreto Semplificazione) così come emendato dal decreto-legge n. 77 del 2021 che prevede espressamente che: "Salvo quanto previsto dal comma 3, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo pari o superiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e smi, mediante la procedura aperta, ristretta o, previa motivazione sulla sussistenza dei presupposti previsti dalla legge, la procedura competitiva con negoziazione di cui all'articolo 62 del decreto legislativo n. 50 del 2016 o il dialogo competitivo di cui all'articolo 64 del decreto legislativo n. 50 del 2016, per i settori ordinari, e di cui agli articoli 123 e 124, per i settori speciali, in ogni caso con i termini ridotti di cui all'articolo 8, comma 1, lettera c), del presente decreto";

**Visto** l'art. 35, comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016 e smi che recita espressamente che: "*Ai fini dell'applicazione del presente codice, le soglie di rilevanza comunitaria sono: lett c) - € 214.000 per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati da amministrazioni aggiudicatrici sub-centrali*";

**Visto** l'art. 71 del cod. contr. pubbl. secondo cui, tra l'altro: "[...] tutte le procedure di scelta del contraente sono indette mediante bandi di gara. Al fine di agevolare l'attività delle stazioni appaltanti omogeneizzandone le condotte, successivamente alla adozione da parte dell'ANAC di bandi tipo, i bandi di gara sono redatti in conformità agli stessi [...]";

**Considerato** che, a seguito di una attenta valutazione, effettuata dal RUP con l'ausilio specialistico della soc. De Besi Di Giacomo Broker, incaricata dall'Azienda per il servizio di consulenza e brokeraggio, l'importo complessivo della gara relativa alle coperture assicurative di cui si tratta, per il

*Allegati: Disciplinare di gara; Allegato 1 Domanda di partecipazione; Allegato 2 Dichiarazioni Integrative; Allegato 3 Offerta Economica; Allegato 4 Patto di integrità; Statistiche Sinistri; Capitolato d'Oneri*

periodo di 36 mesi, può essere quantificata in € 450.000,00 al netto delle imposte, così come da comunicazione della stessa società di Broker che di seguito si riporta:

*“In merito alle indicazioni sulla base d’asta, alla luce degli aumenti contrattuali che hanno subito in generale i premi assicurativi, derivanti sia dall’aumento degli eventi atmosferici catastrofali dovuti al cambiamento climatico (per la sezione property), sia per gli effetti della pandemia da Covid 19 per quanto riguarda le polizze di responsabilità civile e infine per l’andamento tecnico che tiene conto specialmente dei due sinistri importanti definiti quest’anno, riteniamo che la base d’asta per essere congrua, ovvero che consenta alle compagnie di applicare un ribasso, debba essere calcolata applicando un aumento di almeno il 30% sul premio annuo imponibile in corso e che quindi non debba essere inferiore a € 150.000,00 annui imposte escluse.”*

**Appurato** che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell’esecuzione del presente appalto gli accertamenti effettuati in conformità a quanto previsto dall’art. 26, comma 3 bis, del D.lgs. n. 81/2008, non hanno evidenziato la presenza di possibili rischi da interferenza;

**Visto** l’importo complessivo dell’appalto che colloca l’affidamento della procedura sopra soglia comunitaria con l’individuazione dei contraenti mediante procedura aperta ai sensi dell’art.60 del D.Lgs. 50/2016 e smi e con l’aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell’art.95 comma 4 del sopra citato decreto, secondo le modalità indicate nel disciplinare di gara;

**Visto** l’art. 40 comma 2 del Dlgs 50/2016 e smi che recita espressamente: *“A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell’ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici”*.

**Visto** l’art. 3 della Legge Regionale 10 agosto 2016 n. 2 che prevede: *“A decorrere dal 18 ottobre 2018, la Regione, gli enti pubblici dipendenti dalla Regione, le società regionali in house nonché gli enti e le aziende del servizio sanitario regionale , per l’espletamento delle procedure di gara per l’acquisizione di beni e servizi di valore superiore alla soglia di rilievo comunitario, sono obbligati ad avvalersi della piattaforma di e-procurement gestita dalla Centrale acquisti regionale e, a decorrere dal 1° luglio 2019, nel rispetto dei propri regolamenti per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, a gestire attraverso la medesima piattaforma il relativo albo fornitori da cui attingere per l’individuazione degli operatori economici da invitare a presentare offerta. Gli enti locali, anche attraverso centrali uniche di committenza di cui all’articolo 37 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e successive modifiche, possono avvalersi della piattaforma, previa sottoscrizione di apposito accordo con la Regione”*;

**Considerato** che, sulla base della normativa sopra citata, la Stazione appaltante intende espletare la gara mediante una procedura aperta sopra soglia utilizzando la piattaforma telematica S.TEL.LA messa a disposizione dalla Centrale Acquisti della Regione Lazio, per selezionare più operatori economici che possano eseguire le prestazioni indicate nel Capitolato d’Oneri e relativi allegati;

**Considerato** che l’Amministrazione al fine di individuare uno o più operatori economici per l’esecuzione del servizio con il criterio di aggiudicazione sopra menzionato ha deciso di stabilire gli elementi espressamente indicati nel Disciplinare di gara;

**Considerato** opportuno procedere alla suddivisione della gara in un unico Lotto trattandosi di un unico rischio relativo ai fabbricati

Descrizione del rischio	CIG	Importo annuo imponibile	Importo base d’asta per 36 mesi
PROPERTY e RCT/O	90027475D8	€ 150.000,00	€ 450.000,00

*Allegati: Disciplinare di gara; Allegato 1 Domanda di partecipazione; Allegato 2 Dichiarazioni Integrative; Allegato 3 Offerta Economica; Allegato 4 Patto di integrità; Statistiche Sinistri; Capitolato d’Oneri*

**Considerato** che l'Amministrazione ha optato, nel disciplinare di gara e su indicazione dei Broker, di inserire nel Lotto il requisito economico finanziario richiesto per motivazioni legate anche, e soprattutto, alla peculiarità del settore dell'affidamento in esame, per il quale assume fondamentale importanza la possibilità di selezionare attraverso la presente gara operatori economici dotati di comprovata solidità e capacità economico-finanziarie idonee a garantire, anche nel corso del rapporto, un adeguato servizio;

**Visto** l'art. 81 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 che recita espressamente che: “ Per le finalità di cui al comma 1, con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, sentita l'ANAC e l'AGID, sono indicati i dati concernenti la partecipazione alle gare e il loro esito, in relazione ai quali è obbligatoria l'inclusione della documentazione nella Banca dati, i documenti diversi da quelli per i quali è prevista l'inclusione e le modalità di presentazione, i termini e le regole tecniche per l'acquisizione, l'aggiornamento e la consultazione dei predetti dati. Con il medesimo decreto si provvede alla definizione delle modalità relative alla progressiva informatizzazione dei documenti necessari a comprovare i requisiti di partecipazione e l'assenza di cause di esclusione, nonché alla definizione dei criteri e delle modalità relative all'accesso e al funzionamento nonché all'interoperabilità tra le diverse banche dati coinvolte nel procedimento. A tal fine entro il 31 dicembre 2016, il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, in accordo con ANAC, definisce le modalità di subentro nelle convenzioni stipulate dall'ANAC, tali da non rendere pregiudizio all'attività di gestione dati attribuite all'ANAC dal presente codice. Fino alla data di entrata in vigore del decreto di cui al presente comma, si applica l'articolo 216, comma 13”;

**Visto** l'art. 216, comma 13 del D. Lgs. n. 50/2016 che recita espressamente che: “Fino all'adozione del decreto di cui all'articolo 81, comma 2, le stazioni appaltanti e gli operatori economici utilizzano la banca dati AVCPass istituita presso l'ANAC”;

**Considerato**, inoltre, che alla presente procedura non si applica la disciplina introdotta dall'art. 1 della L. 7 agosto 2012, n. 135 in materia di revisione della spesa pubblica in quanto trattasi di una prestazione diversa da quelle previste dall'art. 1, comma 7 della stessa legge che obbligano ad aderire alle convenzioni Consip;

**Considerato**, tra l'altro, che alla data di formalizzazione del presente provvedimento non risultano attive Convenzioni CONSIP per l'acquisto di sistemi analoghi a quelli della procedura in oggetto e non risultano attive convenzioni stipulate da parte della Centrale Acquisti regionale;

**Considerato** che il par. 5.2 delle Linee Guida n.3 dell'ANAC recanti “*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*” adottate con Delibera n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017 recita espressamente: “*Il controllo della documentazione amministrativa, è svolto dal RUP, da un seggio di gara istituito ad hoc oppure, se presente nell'organico della stazione appaltante, da un apposito ufficio/servizio a ciò deputato, sulla base delle disposizioni organizzative proprie della stazione appaltante. In ogni caso il RUP esercita una funzione di coordinamento e controllo, finalizzata ad assicurare il corretto svolgimento delle procedure e adotta le decisioni conseguenti alle valutazioni effettuate*”;

*Allegati: Disciplinare di gara; Allegato 1 Domanda di partecipazione; Allegato 2 Dichiarazioni Integrative; Allegato 3 Offerta Economica; Allegato 4 Patto di integrità; Statistiche Sinistri; Capitolato d'Oneri*

## **VERIFICATA**

la corretta imputazione in bilancio, da parte del Servizio Programmazione e Controllo di Gestione, della spesa totale di Euro 450.000,00 + IVA (imposte pari al 22,25% escluse) da ripartire sul Bilancio di Previsione di ogni anno a partire dalla data di stipula del contratto

La Responsabile Ufficio PCG  
F.to Dott.ssa Simona Laureti

**Atteso** che spetta al sottoscritto adottare il presente provvedimento ai sensi dell'art. 11, co. 3 lett. e) della L.R. 3 settembre 2002 n. 30 e dell'art. 12, co. 4, lett. g) dello Statuto dell'Ente;

## **DETERMINA**

- che la narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di indire una procedura aperta con il criterio di aggiudicazione del prezzo più basso ai fine di individuare uno o più operatori economici cui affidare la “Procedura aperta telematica per l'affidamento dei servizi Assicurativi aziendali, suddivisi in n. 1 lotto per la durata di n. 36 mesi dal termine indicato in fase stipula del contratto;
- di approvare, tutti gli schemi documentali facenti parte della procedura di gara;
- di dare pubblicità dell'Avviso pubblico di gara, in conformità alla disciplina vigente ed al Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016 avente ad oggetto: “Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del d.lgs. n. 50 del 2016”;
- di consentire alle società concorrenti l'accessibilità a tutta la documentazione di gara mediante la pubblicazione, da parte del RUP, degli stessi sul sito internet dell'Ente: [www.atervt.it](http://www.atervt.it) – Amministrazione Trasparente – Bandi di Gara e Contratti – Gare Servizi;
- che l'importo a base d'asta dell'appalto per la durata 36 mesi ammonta complessivamente ad €. 450.000,00 oneri e tasse escluse;
- che la scelta del contraente viene effettuata con l'utilizzo del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) del D.Lgs. n. 50 del 2016 e smi;
- di dare atto che il presente provvedimento, è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 22/2013;
- che il responsabile unico del procedimento è la Dott.ssa Simona Laureti, funzionario responsabile dell'Ufficio Programmazione e Controllo di Gestione;

**IL DIRETTORE GENERALE**  
**F.to Avv. Fabrizio Urbani**

*Allegati: Disciplinare di gara; Allegato 1 Domanda di partecipazione; Allegato 2 Dichiarazioni Integrative; Allegato 3 Offerta Economica; Allegato 4 Patto di integrità; Statistiche Sinistri; Capitolato d'Oneri*