



Azienda Territoriale per l'Edilizia Residenziale Pubblica della Provincia di Viterbo

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 442 DEL 07/12/2021

OGGETTO: Annullamento in autotutela della Determinazione a contrarre del Direttore Generale dell'ATER di Viterbo n. 391 del 04.11.2021, avente ad oggetto l'approvazione di un avviso di indagine di mercato per manifestazione di interesse volta ad individuare i soggetti da invitare ad una espletanda procedura negoziata per l'affidamento del servizio di elaborazione buste paga, consulenza del lavoro ed adempimenti previdenziali e fiscali nel periodo 2022/2024.

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO:

- che con Determinazione del Direttore Generale n. 391 del 04.11.2021 è stato approvato un avviso di indagine di mercato per manifestazione di interesse volta ad individuare i soggetti da invitare ad una successiva procedura negoziata senza pubblicazione di bando (art. 1, comma 2 lett. b) del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, così come modificato dall'art.51 del D.L. n. 77/21 convertito in legge n.108/21), per l'affidamento del servizio di elaborazione buste paga, consulenza del lavoro ed adempimenti previdenziali e fiscali nel periodo 2022/2024, con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo, per un importo di euro 52.200,00 e durata di tre anni, con eventuale proroga tecnica per sei mesi (valore complessivo euro 69.660);
- che l'avviso per la manifestazione di interesse è stato pubblicato sul sito dell'ATER di Viterbo in data 04.11.2021 e per i successivi 15 giorni;
- che l'avviso di manifestazione di interesse, pur recando l'importo da porre a base della futura gara, non indica il numero di dipendenti dell'ATER di Viterbo, rendendo così impossibile acquisire concrete e specifiche manifestazioni di interesse, per l'assoluta indeterminatezza di un elemento essenziale del servizio da espletare;
- che l'avviso di manifestazione di interesse non indica il numero di buste paga che dovrà costituire oggetto del servizio, che è tuttavia stimato in 2.000 buste paga nel Capitolato Tecnico;
- che l'importo indicato nella manifestazione di interesse, da porre a base della futura selezione, non appare correttamente quantificato, poiché è stato calcolato considerando, per il periodo di tre anni, un numero complessivo di 2.000 buste paga pur avendo attualmente l'ATER di Viterbo n. 25 dipendenti, con previsione di assunzione di ulteriori risorse, come di seguito precisato;
- che il Piano triennale di Fabbisogno del personale dell'ATER di Viterbo 2021-2023 ha aggiornato e ridefinito - a seguito di espressa richiesta della Regione Lazio - la programmazione dei fabbisogni precedentemente adottata, prevedendo l'assunzione mediante selezione pubblica di n. 15 risorse in cat. A3 e B3 del CCNL Federcasa (di cui n. 4 riservate al personale interno) e n. 1 Dirigente;

- che, sempre a seguito di richiesta della Regione Lazio, il Piano è stato ulteriormente modificato ed è stata esclusa l'assunzione del dirigente;
- che, pertanto, la eventualità – non certezza – che entro il 2023 l'organico dell'ATER di Viterbo possa aumentare in modo rilevante il proprio organico, consiglia di effettuare la selezione tenendo conto del costo della singola busta paga (comprendendovi tutti gli adempimenti connessi e la consulenza), rendendo così il costo del servizio flessibile e facilmente adattabile alle effettive esigenze dell'Azienda e all'effettivo numero dei dipendenti;
- che l'affidamento sulla base di offerte per singola busta paga, invece che per valore globale del servizio, consente di evitare il rischio di esborsi ingiustificati che si determinerebbero qualora si indicasse un costo complessivo del servizio basato sul numero di dipendenti previsto dal Piano di Fabbisogno triennale 2021-2023 e poi le previste assunzioni non si realizzassero – o non si realizzassero tutte - prima del 2024;
- che, pertanto, si reputa più confacente agli interessi dell'ATER di Viterbo procedere alla selezione considerando il costo unitario relativo alla singola busta paga comprensivo di tutti gli adempimenti connessi e della consulenza, indicando comunque il valore globale presunto massimo dell'affidamento, ai fini della individuazione della tipologia di selezione da svolgere;
- che la indicazione del compenso per singola busta paga, da moltiplicare in funzione dell'effettivo numero di buste paga necessarie in un anno tenendo conto del numero di dipendenti e collaboratori dell'ATER di Viterbo, dovrà comprendere ogni adempimento – periodico od occasionale - connesso alla emissione della busta paga e al rapporto di lavoro dipendente o di collaborazione, nonché la consulenza;
- che si reputa anche necessario richiedere una disponibilità in presenza del consulente – una volta ogni due settimane - presso la sede dell'ATER di Viterbo per esaminare e discutere le problematiche inerenti la consulenza sul lavoro, con indubbio vantaggio ai fini della rapidità e della chiarezza della soluzione delle questioni che quotidianamente interessano l'Azienda;
- che, infine, il valore dell'affidamento, tenuto conto della normativa emergenziale per prevenire e contenere la diffusione del contagio da Covid-19, consente di procedere alla individuazione dell'affidatario del servizio ai sensi dell'art. 1, co. 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, conv. con mod. dalla L. n. 120/2020, come modificato dall'art. 51, co. 1, lett. a), sub. 2.1) del D.L. n. 77/2021, conv. con mod. dalla L. n. 108/2021, che prevede – in deroga all'art. 36, co. 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 - l'affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro, per le procedure di affidamento avviate entro il 30 giugno 2023;

RITENUTO:

- alla luce di quanto sopra esposto, tenuto conto dei profili di ambiguità e incertezza rilevati nella richiesta di manifestazione di interesse approvata con la precedente Determinazione del Direttore Generale n. 391 del 4 novembre 2021, si rende necessario adottare un provvedimento di autotutela per assicurare i principi di buon andamento, nonché di efficienza ed economicità dell'attività dell'Azienda;
- che sussiste pertanto un interesse pubblico a procedere all'annullamento in sede di autotutela della Determinazione del Direttore Generale n. 391 del 4 novembre 2021;

Atteso che spetta al sottoscritto adottare il presente provvedimento, ai sensi di quanto previsto dall'art. 11, comma 3, lett. d) della legge regionale 3 settembre 2002 n. 30 e dell'art. 12, comma 4, lett. f) dello Statuto dell'Ente;

Per tutto quanto sopra esposto,

DETERMINA

1. di annullare in sede di autotutela la Determinazione del Direttore Generale n. 391 del 4 novembre 2021 e tutti gli atti connessi e conseguenti posti in essere, compreso l'avviso pubblico finalizzato all'indagine di mercato per l'individuazione degli operatori economici da invitare ad una successiva procedura negoziata, nonché il relativo modello di istanza, provvedendo ad ogni conseguente adempimento;
2. di procedere all'indizione di nuova procedura con successivo ed autonomo provvedimento, per l'affidamento del servizio di elaborazione buste paga, consulenza del lavoro e adempimenti previdenziali e fiscali nel periodo 2022-2024;
3. di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo, stante la necessità di procedere rapidamente alla indizione della nuova procedura di gara.

f.to **IL DIRETTORE GENERALE**
Avv. Fabrizio Urbani